联合国 S/2018/867



安全理事会

Distr.: General
26 September 2018
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告阐述联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350(1974)号决议规定的任务在 2018 年 5 月 24 日至 9 月 14 日期间开展的活动。观察员部队的任期经安理会其后各项决议,包括最近的第2426(2018)号决议延长。

二. 行动区局势和联合国脱离接触观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国冲突造成环境动荡，但是以色列和阿拉伯叙利亚共和国仍继续保持停火。尽管如此，还是发生了下列一些违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)的行动。叙利亚武装部队于 2018 年 6 月底至 7 月初在叙利亚西南部发动进攻，观察员部队行动区的安全局势迅速发生变化，叙利亚武装部队与非国家武装反对派和其他武装团体之间的战斗急剧增加，包括列名的恐怖团体 Hay’at Tahrir al-Sham (前 Jabhat Fath al-Sham 和努斯拉阵线)和效忠伊拉克和黎凡特伊斯兰国的哈立德・本・瓦利德军。在布拉沃一侧遭到重炮和空中轰炸后，观察员部队行动区局势发生重大变化，叙利亚政府重新控制了布拉沃一侧隔离区和限制区内各武装团体控制的部分地区。安全理事会第2426(2018)号决议再次强调，行动区内不应有任何军事活动。

3. 观察员部队尽力维持停火，确保严格遵守《部队脱离接触协定》的规定，并报告针对其维持的停火线的所有违反行为。所有向隔离区和停火线对侧的开火事件以及个人跨越停火线事件都是违反《协定》的行为。观察员部队领导在与双方的定期互动中，继续呼吁双方力行克制，防止任何可能导致局势升级的误判。观察员部队在处理外溢和报复性射击事件时，会加大呼吁力度。

4. 在本报告所述期间，观察员部队观察发现以色列和阿拉伯叙利亚共和国在部队行动区的紧张局势有所升级。5 月 27 日和 28 日，联合国 53 号观察所人员看到以色列国防军士兵对隔离区进行单发射击。

18-15381 (C) 280918 280918



请回收



5. 7 月 11 日，联合国 73 号观察所人员观察发现，以色列国防军向无人驻守的 71 号观察所附近的隔离区发射三枚火箭。同日，以色列常驻代表致函秘书长和安全理事会主席，称以色列国防军拦截了一架“从叙利亚发射到以色列的无人驾驶飞行器(无人机)”。身份不明人员在 71 号观察所滞留到 8 月 2 日。

6. 根据公开消息来源，以色列国防军于 7 月 13 日向隔离区上空的一架叙利亚无人机发射一枚导弹。7 月 24 日，以色列国防军向观察员部队报告称，当天早些时候他们发射导弹拦截了一架进入以色列领空两公里的叙利亚战斗机。同日，叙利亚当局通知观察员部队，一架正在叙利亚领空飞行的叙利亚飞机被以色列击落。大约在报告事件发生时，观察员部队观察到布拉沃一侧限制区内一架飞机落下的燃烧碎片，距离 54 号观察所东南约 10 公里。观察员部队与双方进行联络，以缓和局势。

7. 叙利亚武装部队在阿拉伯叙利亚共和国西南部发动进攻期间，联合国 55 号观察所人员 7 月 30 日观察到，在撤出的联合国 80A 号阵地附近的隔离区火炮落地痕迹。观察员部队无法确定炮弹的发射点。

8. 在本报告所述期间，继续有身份不明人员穿越赫尔蒙山往返黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间。在 5 月 16 日、24 日和 28 日、6 月 6 日和 26 日以及 7 月 6 日，观察员部队观察到一些身份不明人员(部分携带武器)及骡子在布拉沃一侧和黎巴嫩之间来往。5 月 31 日，4 名身份不明人员拉着骡子来到联合国南赫尔蒙阵地，要求提供食物和水，但观察员部队人员无法提供。四人离开观察所后，观察员部队人员在南赫尔蒙阵地周边观察到 9 枪单发射击和 16 枪连发射击。

9. 6 月至 7 月，观察员部队观察到身份不明人员每天从布拉沃越过停火线进入阿尔法一侧。在隔离区南部 54 号观察所附近，观察到布拉沃一侧每天有 10 至 40 人徒步穿越停火线，进入阿尔法一侧的一栋大楼。以色列国防军此前告知观察员部队，他们该地区阵地附近的一家医院正在向布拉沃一侧平民提供人道主义援助。据观察，这些人员离开大楼后，越过停火线返回布拉沃一侧的穆阿拉卡。8 月 3 日，以色列国防军表示，他们已经开始关闭并拆除医院。

10. 在叙利亚冲突中，隔离区和限制区的北部有轻度战斗发生。叙利亚武装部队在亲政府武装人员的支持下与非国家武装团体发生零星交火，观察员部队认为强度不大。7 月头两个星期，特别是 7 月 13 日至 15 日，贾巴塔·卡沙卜、特伦杰和乌发尼亚附近的战斗有所增加。此后战斗趋于平息。7 月 31 日，公开消息来源报告称，叙利亚武装部队已经进入贾巴塔·卡沙卜地区，并与当地武装团体商定了投降安排。

11. 7 月，叙利亚武装部队与亲政府武装人员和非国家武装团体在隔离区和限制区中部的战斗日趋激烈。7 月 17 日、20 日和 26 日，叙利亚武装部队在短暂的猛烈轰炸后，推进并分别控制了塔尔·马士拉、库奈特拉和哈米迪耶·贾迪达。到 7 月底，没有观察到这些地区的任何活动。公开消息来源报告称，与库奈特拉和新哈米迪耶的武装团体成员达成了协议，这些武装团体选择与叙利亚政府和解，

并与家人一起离开该地区。观察员部队观察到在库奈特拉和哈米迪耶·贾迪达，一些非国家武装反对派团体解散，并销毁了军事装备和弹药。

12. 据报，在布拉沃一侧隔离区和限制区的南部，7 月发生激烈战斗，联合国 54 号观察所和 80 号阵地经常听到高爆子弹和重机枪的扫射声。叙利亚武装部队的进攻最初集中在布拉沃一侧限制区南部的塔尔哈拉赫、贾西姆、纳瓦、塔希尔和塔法斯，并于 7 月 21 日控制了这些地区。到 7 月 31 日，叙利亚武装部队还控制了隔离区和限制区西南部的哈立德·本·瓦利德军控制的地区。

13. 观察员部队评估认为，叙利亚政府控制了隔离区。

14. 在本报告所述期间，叙利亚武装部队在亲政府武装分子的支持下，在隔离区维持阵地，特别是在巴思和汗·阿尔纳巴附近，以及连接库奈特拉和大马士革的主要公路沿线。观察员部队人员在停火线 10 公里以内的布拉沃一侧 12 次观察到 155 毫米大炮。8 月 14 日至 17 日，观察到一辆叙利亚武装部队装甲运兵车在隔离区南部联合国 85 号阵地附近，在观察员部队向叙利亚当局提出抗议后，于 8 月 17 日开离。在本报告所述期间，观察员部队还注意到俄罗斯宪兵偶尔短暂出现在隔离区。

15. 阿尔法一侧的军事侵犯行为包括停火线 10 公里内有 155 毫米火炮。此外，在限制区 25 公里范围内观察到导弹运载器，根据《部队脱离接触协定》的规定，这些运载器为限制区内未经批准的军事装备。

16. 观察员部队就所有观察到的违反《部队脱离接触协定》行为向双方提出抗议，包括平民从布拉沃一侧跨越停火线，隔离区内有未经批准的装备和武装人员，向隔离区和停火线两侧开火等。

17. 6 月和 7 月，叙利亚武装部队在布拉沃一侧限制区发动进攻，造成大批平民流离失所前往隔离区。6 月 26 日至 7 月 25 日，联合国人员观察到境内流离失所者进入隔离区内分拉菲德和布雷卡等地区，并建立了营地，部分营地靠近联合国 80 号阵地和 54 号观察所。在境内流离失所者流入高峰期，观察员部队观察到 2 552 顶帐篷，大约住有 17 055 人。7 月 4 日、8 日和 9 日，隔离区 50 至 400 人不等的境内流离失所者团体在 80 号阵地附近举行三场抗议活动，要求结束冲突，提供食物和水。7 月下旬，隔离区的境内流离失所者人数大幅减少。截至 8 月 17 日，观察员部队观察到，仍有大约 120 名境内流离失所者住在隔离区的帐篷里。由于阿尔法和布拉沃双方之间的库奈特拉正常过境点从 2014 年 8 月底开始关闭，观察员部队仍然无法与红十字国际委员会合作为双方开设人道主义过境点，包括学生过境点。

18. 观察员部队自 2014 年 9 月临时撤出若干阵地以来，并在全面返回隔离区之前，继续从隔离区南部的赫尔蒙山阵地、福瓦尔营地、80 号阵地和阿尔法一侧 22 号阵地对隔离区和停火线保持有限的能见度。观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织(停战监督组织)驻戈兰观察员小组军事观察员的支持，他们接受观察员部队的行动指挥，在停火线沿线维持五个固定观察所和三个临时观察所，并

在赫尔蒙山维持四个临时观察所。戈兰观察员小组的主要活动是持续静态观察和了解局势。

19. 观察员部队通过戈兰观察员小组继续每两周对阿尔法一侧限制区内的装备和部队人数进行一次检查。阿尔法一侧的联络官负责陪同检查小组。由于安全局势不佳，对布拉沃一侧限制区的视察处于停顿状态。

20. 观察员部队继续与以色列国防军保持接触，以消除对隔离区内联合国阵地的通行和出入限制，减少联合国人员穿越技术围栏前往观察所和阵地时遇到的延误和挑战。特派团团长兼观察员部队指挥官继续提醒双方履行义务，严格遵守《部队脱离接触协定》的条款，确保联合国人员在实地的安全保障，并为观察员部队按照授权履行任务提供一切合作。

21. 观察员部队与双方协商，继续审查隔离区的状况，对隔离区的实际情况作出评估，以判断是否可以返回撤出的阵地。观察员部队进行评估访问，并持续监测安全局势。

22. 自 2018 年 2 月在布拉沃一侧恢复巡逻以来，观察员部队机械化步兵连已在隔离区和限制区的北部和中部地区的四条指定路线进行了超过 50 次保护巡逻。按照设想，观察员部队不久将把 71、72 号观察所和 32 号阵地纳入保护巡逻范围。

23. 8 月 2 日和 9 日，观察员部队对隔离区的布拉沃入口实施侦查巡逻。此举旨在摸清布拉沃入口和查理入口的状态，特别是评估查理入口的设施情况，以便启动必要的重建工作。观察员部队发现查理入口的设施受到损坏，需要清除入口整个区域可能会有的地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物。观察员部队并确定，从福瓦尔营地到布拉沃入口的 7 号主补给线状况良好，日后可供观察员部队车辆尤其是重型车辆使用。

24. 在本报告所述期间，观察员部队按照分阶段计划，在有限恢复布拉沃一侧的行动方面继续取得进展(见 S/2018/550)。在计划的第二阶段，观察员部队继续在福瓦尔营地开发基础设施，并改善生活条件。观察员部队不断开展演练，确保营地的安全与防卫，所有部署要素已整合成一个协调一致、具有明确指挥和控制机制的有效整体。

25. 观察员部队计划的第二阶段还将翻修隔离区北部一些观察所的设施和安保基础设施，以期在条件允许的情况下，在逐步恢复布拉沃一侧行动的第三阶段重新驻扎到 56、71 和 72 号观察所。观察员部队继续评估隔离区南部的安全局势，并在条件允许的情况下确定部署多少能力为宜。在安全状况允许、具备适足住宿条件而且适当部队保护措施到位之前，戈兰观察员小组不会在观察所长期部署。

26. 观察员部队后备连于 8 月 13 日开始分阶段从阿尔法一侧转移到布拉沃一侧，最后一批于 9 月 4 日转移完毕。8 月 6 日，阿尔法一侧的观察员部队快速反应部队达到全面作业能力。

27. 根据安理会第 2426(2018)号决议的规定和观察员部队的行动构想，观察员部队继续采用适当技术，确保部队人员和装备的安全保障。一辆监视拖车继续部署

在齐瓦尼营地阿尔法一侧和 22 号阵地，另一辆仍在福瓦尔营地部署。此外，7 月 8 日至 24 日观察员部队又在 80 号阵地部署了一辆监视拖车。

28. 观察员部队继续从大马士革为赫尔蒙山阵地和福瓦尔营地运送补给。几乎每天都有观察员部队的车队通过 7 号主补给线和萨拉姆公路往来于大马士革与联合国阵地之间，观察员部队一名安保护送和阿拉伯叙利亚高级代表办公室一名联络干事负责陪同。观察员部队继续监测局势，并在车队规划和运行方面采取必要的防范措施。观察员部队继续实施和更新增援或撤离阿尔法和布拉沃两侧以及大马士革的联合国阵地和观察所的应急计划。观察员部队就确认的紧急情况定期进行演练、演习和训练。各个观察所、阵地以及齐瓦尼营地和福瓦尔营地的行动基地，继续采取风险缓解措施，包括部队保护措施。

29. 截至 2018 年 8 月 17 日，观察员部队共有 975 人，包括 38 名女性。部队官兵来自不丹(3)、捷克(2)、加纳(12)、斐济(305)、印度(192)、爱尔兰(136)、尼泊尔(323)、荷兰(2)。此外，停战监督组织戈兰观察员小组的 70 名军事观察员(其中 8 名女性)，协助观察员部队执行任务。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

30. 安全理事会第 2426(2018)号决议促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。决议决定将观察员部队的任期延长六个月，至 2018 年 12 月 31 日，并请秘书长每 90 天提交报告，说明局势的发展以及为执行第 338(1973)号决议采取的措施。我在根据大会关于耶路撒冷的第 72/15 号决议和关于叙利亚戈兰的第 72/16 号决议提交的中东局势报告(A/73/322)中，阐述了寻求和平解决中东冲突的情况，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

31. 自 2008 年 12 月间接和平谈判中断以来，双方没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平谈判并在实现和平方面取得进展的前景更加暗淡。我期待按照安全理事会在第 338(1973)号决议和其他相关决议中发出的呼吁，和平解决阿拉伯叙利亚共和国的冲突，并为达成全面、公正、持久的和平解决方案作出新的努力。

四. 意见

32. 我对本报告所述期间观察员部队行动区发生军事活动深感关切。7 月，对布拉沃一侧的重炮和空中轰炸急剧增加，7 月 3 日、13 日和 24 日从阿尔法一侧朝隔离区发射导弹和火箭，破坏了《部队脱离接触协定》。我敦促双方随时最大限度地保持克制。我鼓励安全理事会成员支持开展努力，使双方和区域利益攸关方注意到事态升级的风险，并认识到必须维护以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的长期停火。

33. 双方必须与观察员部队保持联络，防止停火线两侧局势升级。所有侵犯停火线的行为都造成《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系加剧，有损这一地区的稳定进程。

34. 我注意到，在观察员部队行动区，叙利亚武装部队和武装团体以及武装团体和列名恐怖团体之间的军事活动已经停止。我也注意到，隔离区内仍有叙利亚武装部队存在，因此重申除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事部队。我敦促叙利亚冲突各方停止在全国各地的军事行动，并从隔离区撤出所有军事装备和人员。

35. 以色列国防军应避免向停火线对侧开火。阿尔法一侧限制区内未经许可的武器和装备持续存在，令人感到关切。

36. 随着观察员部队继续巩固在福瓦尔营地的存在，继续加强在隔离区的行动，保障联合国人员的安全安保仍然至关重要。鉴于部队和军事观察员的行动环境，必须继续保持警惕，并采取风险缓解措施。我再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府切实履行为布拉沃一侧联合国人员提供安全保障的首要责任。

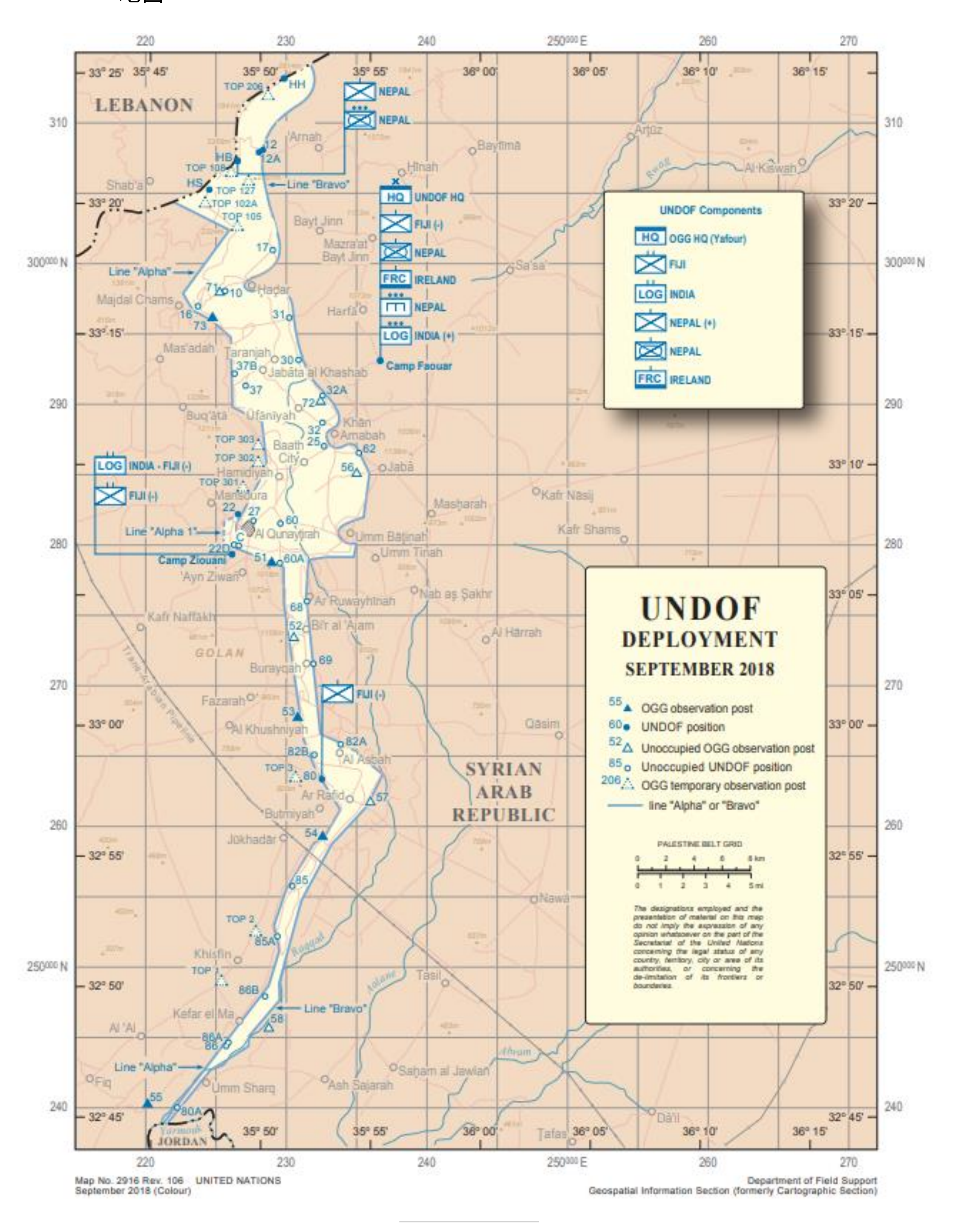
37. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国呼吁观察员部队返回隔离区内撤出的阵地，两国均表示将继续遵守《部队脱离接触协定》，支持观察员部队进驻。观察员部队在条件允许的情况下全面返回隔离区仍是部队的一个优先任务。我指望双方继续提供合作，协助部队推进逐步恢复隔离区行动和返回阵地的计划，并确保部队能够执行任务。必须让观察员部队部署必要的技术和装备，加强观察员部队对隔离区和停火线的观察，并加强对观察员部队的保护。在这方面，关键在于以色列和阿拉伯叙利亚共和国提供支持与合作，确保顺利、迅速地为观察员部队部署必要的技术设备。与此同时，各方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

38. 同样，安全理事会必须继续对有关各方施加影响，以确保观察员部队在有安全保障的情况下开展行动，并按照《部队脱离接触协定》自由地开展行动。重新开放库奈特拉的正常过境点将提高观察员部队执行任务的能力。各方必须伸出援手为清除过境点的地雷、未爆弹药和战场残留物提供便利。观察员部队必须继续拥有一切必要的手段和资源，以在条件允许时全面返回隔离区。

39. 部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是部队履行任务的一个关键因素。随着观察员部队着手实施增加隔离区行动的商定计划，我仍然指望得到部队派遣国的支持。我对不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰政府的贡献、承诺、决心和完美的专业精神表示感谢。我并向停战监督组织的军事观察员派遣国表示感谢。

40. 最后，我谨向特派团团长兼观察员部队指挥官弗朗西斯·维布-桑齐里少将以及他领导的观察员部队军事和文职人员表示感谢，感谢他们克服艰难困苦，继续尽职、高效地执行安全理事会分派的重要任务。

地图


UNDOF
DEPLOYMENT
SEPTEMBER 2018
UNDOF Components
HQ OGG HQ (Yafour)
FIJI
LOG INDIA
NEPAL (+)
NEPAL
FRC IRELAND
55 OGG observation post
60 UNDOF position
52 Unoccupied OGG observation post
85 Unoccupied UNDOF position
206 OGG temporary observation post
line "Alpha" or "Bravo"
PALESTINE BELT GRID
0 2 4 6 8 km
0 1 2 3 4 5 mi
The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area of its authorities, or concerning the de-limitation of its frontiers or boundaries.
LEBANON
SYRIAN
ARAB
REPUBLIC
GOLAN
JORDAN
UNDOF HQ
FIJI (-)
NEPAL
IRELAND
INDIA (+)
Camp Faouar
LOG INDIA - FIJI (-)
FIJI (-)
Camp Ziouani
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Majdal Chams
Mas'adah
Buq'ata
Hadar
Harfa
Jabata al Khashab
Khan Arnabah
Baath City
Hamidiyah
Al Qunaytirah
Umm Batinah
Umm Tinah
Kafr Nasij
Kafr Shams
Masharah
Nab as Sakhr
Al Harrah
Qasim
Nawa
Tasil
Sa'sa'
Baytima
Arnah
Hinah
Shab'a
Ar Ruwayhinah
Bi'r al 'Ajam
Burayqah
Fazarah
Al Khushniyah
Al Asbah
Ar Rafid
Butmiyah
Jokhadar
Khisfin
Kefar el Ma
Al 'Al
Fiq
Umm Sharq
Ash Sajarah
Saham al Jawlan
Tafas
Da'il
Al Kiswah
Trans-Arabian Pipeline
Map No. 2916 Rev. 106 UNITED NATIONS
September 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)